

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV :

HOTĂRÂRE privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorităților Teritoriale de Sănătate Publică

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

Asigurarea cadrului legal pentru descentralizare, precum și redefinirea rolului structurilor Ministerului Sănătății, în așa fel încât să se realizeze:

1. Consolidarea descentralizării decizionale prin delimitarea competențelor autorităților administrației publice centrale și locale și transferul de competențe, atribuții și responsabilități de la direcțiile de sănătate publică județeană și a municipiului București la autoritățile teritoriale de sănătate publică și la administrația publică locală, în vederea administrării mai eficiente și a debirocratizării sistemului sanitar.
2. Crearea mecanismelor legale pentru ca autoritățile locale să poată lua decizii privind ocrotirea sănătății populației din zonă, în acord cu politicile și strategiile de sănătate stabilite la nivel central.
3. Redefinirea rolului structurilor Ministerului Sănătății în elaborarea și implementarea politicilor de sănătate publică, înființarea structurilor teritoriale și dezvoltarea rolului acestora în gestionarea problemelor de sănătate publică.
4. Întărirea capacității de control a Ministerului Sănătății asupra obiectivelor, activităților și structurilor din domeniul sănătății publice.
5. Descentralizarea managementului asistenței medicale spitalicești și întărirea responsabilității administrației publice locale față de cetățean.
6. Asigurarea transparenței decizionale și transparența în alocarea fondurilor destinate sectorului sanitar.

1. Descrierea situației actuale

Potrivit dispozițiilor cuprinse în Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările, Ministerul Sănătății este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului; direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București sunt servicii publice deconcentrate ale Ministerului Sănătății, cu personalitate juridică, reprezentând autoritatea de sănătate publică la nivel local. Institutele sau centrele de sănătate publică sunt instituții publice regionale sau naționale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului

	<p>Sănătății, care coordonează tehnic și metodologic activitatea de specialitate în domeniul fundamentării, elaborării și implementării strategiilor privitoare la prevenirea îmbolnăvirilor, controlul bolilor transmisibile și netransmisibile și a politicilor de sănătate publică din domeniile specifice, la nivel național și/sau regional.</p> <p>Institutele naționale de cercetare-dezvoltare în domeniile sănătății publice sunt instituții publice cu personalitate juridică, în coordonarea Ministerului Sănătății.</p> <p>Organizarea și funcționarea direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București este reglementată în prezent prin Ordinul MS nr. 1078/2010.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezenta hotărâre crează cadrul legislativ necesar pentru înființarea, organizarea și finanțarea Autorităților Teritoriale de Sănătate Publică, servicii deconcentrate la nivel teritorial, cu personalitate juridică, aflate în subordinea Ministerului Sănătății. În subordinea Autorităților Teritoriale de Sănătate Publică funcționează 42 de oficii județene de sănătate publică și a municipiului București, unități fără personalitate juridică. Principalele domenii de activitate ale Autorităților Teritoriale de Sănătate Publică sunt sănătatea publică și inspecția sanitară de stat.</p> <p>Utilizarea eficientă a resurselor alocate sistemului de sănătate prin eliminarea atribuțiilor redundante, a structurilor dublate, a paralelismelor, în scopul îmbunătățirii performanțelor în domeniul sănătății, duce la redifinirea componentelor sistemului, în acord cu funcțiile managementului performant. În acest cadru Ministerul Sănătății își păstrează funcția de decizie, cu toate etapele premergătoare ei – evaluare, previziune, reglementare și controlul implementării etc. Structurilor teritoriale li se conferă funcțiile de coordonare, motivare, control și evaluare, iar la nivel județean și local funcția de execuție.</p> <p>Sunt așteptate următoarele rezultate :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Administrație publică locală responsabilă de gestionarea problemelor de sănătate publică la nivel local; • Management eficient al spitalelor; • Oferta de servicii medicale în concordanță cu nevoile reale ale comunității; • Transferarea unor activități privind implementarea politicilor de sănătate publică de la Ministerul Sănătății la administrația publică locală; • Implicarea nemijlocită a autorităților administrației publice locale în îmbunătățirea

	<p>adresabilității și accesibilității serviciilor medicale;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acces sporit al populației la serviciile medicale preventive și curative; • Întărirea capacităților de reglementare, planificare, audit și control ale Ministerului Sănătății; • Asigurarea egalității de șanse a cetățenilor; • Diminuarea birocrăției în sistemul sanitar; • Garantarea accesului nediscriminatoriu la serviciile medicale de baza, indiferent de veniturile realizate; • Creșterea eficienței sistemului de sănătate. 		
3. Alte informații (**)	Nu este cazul		
<p>SECȚIUNEA A 3-A - IMPACTUL SOCIO ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>			
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.		
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.		
3. Impactul social	Asigurarea accesului egal al cetățenilor la îngrijirile sanitare de bază și creșterea calității vieții, concomitent cu apropierea de indicatorii de sănătate și demografici ai țărilor civilizate și cu scăderea patologiei specifice țărilor subdezvoltate		
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.		
5. Alte informații	Nu este cazul.		
<p>SECȚIUNEA A 4-A</p> <p>IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)</p> <p style="text-align: right;">- mii</p> <p>lei -</p>			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5

						ani
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	Nu este cazul.					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate:</p> <p>e) bugetul Ministerului Sănătății - venituri proprii</p>	Nu este cazul.					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

SECȚIUNEA A 5-A

EPECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ : a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Nu este cazul. b) Ulterior va fi aprobat prin ordin al ministrului sănătății structura organizatorică, distribuția posturilor, regulamentul de organizare și funcționare al autorităților teritoriale de sănătate publică precum și a oficiilor județene de sănătate publică și a municipiului București.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 6-A

CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
--	----------------

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	
<p>SECȚIUNEA A 7-A</p> <p>ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 8-A	
MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În acest sens, s-a elaborat proiectul de **Hotărâre privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorităților Teritoriale de Sănătate Publică**, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

EUGEN NICOLĂESCU

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ,
PROTECȚIEI SOCIALE
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

MARIANA CÂMPEANU

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

LIVIU NICOLAE DRAGNEA

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

DANIEL CHIȚOIU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

LIVIU VOINEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ROBERT MARIUS CAZANCIUC