

# FEDERAȚIA "SOLIDARITATEA SANITARĂ" DIN ROMÂNIA



Membră a CNS „Cartel Alfa”,  
afiliată la EUROFEDOP

Site: [www.solidaritatea-sanitara.ro](http://www.solidaritatea-sanitara.ro)

E-mail: [solidaritateasanitara@yahoo.fr](mailto:solidaritateasanitara@yahoo.fr)

București, Splaiul Independenței

nr.202 A, etaj 3, cam.36

Telefon: 0721246491

0336/106.365

Fax: 0336/109.281



Către:

Ministerul Sănătății  
Dlui Nicolae Băncicioiu, Ministru



Stimate domnule Ministru,

Având în vedere situația creată în foarte multe spitale publice din țară care au recurs la angajarea asistenților medicali cu PFI/PFA, în condițiile deficitului de personal și interdicției de a contracta astfel de personal (a se vedea declararea ca neconstituțională a OUG 77/2013), vă transmitem prezenta solicitare de intervenție pentru stoparea acestui fenomen.

Solicitarea noastră este însoțită de o argumentare în drept a faptului că aceste contractări sunt ilegale, ele fiind în drept angajări cu contract individual de muncă.

Având în vedere faptul că fenomenul a fost generat de blocarea angajărilor în condițiile deficitului sever de asistenți medicali în spitalele publice, vă solicităm ca intervenția pentru stoparea acestui fenomen să vizeze, concomitent, interzicerea acestor forme de contractare și deblocarea posturilor, așa cum sunt ele solicitate de managerii unităților sanitare.

**Ne pronunțăm în mod categoric pentru susținerea muncii salariate în sistemul sanitar public, respingând formele de contractare care încalcă prevederile legale și interesele publice.**

Atragem atenția că angajarea/contractarea asistenților medicali și medicilor cu contract civil/PFI/PFA în unitățile sanitare publice afectează atât bugetul asigurărilor sociale de sănătate (prin diminuarea contribuțiilor la sănătate a celor care-și desfășoară activitatea în aceste condiții/a celor care-i contractează) cât și la bugetul asigurărilor sociale, afectând grav principiul solidarității sociale.

În drept, în speță apar două situații de ilegalitate:

**1. Asistenții medicali nu pot să-și exercite profesia în calitate de PFI în cadrul spitalelor publice.**

În astfel de situații sunt aplicabile în mod clar prevederile art. 7, alin. 2, 2.1 și 2.2 din Codul fiscal, care clasifică astfel de activități ca fiind dependente:

*Art. 7: Definiții ale termenilor comuni*

*2. activitate dependentă - orice activitate desfășurată de o persoană fizică într-o relație de angajare;*

*2.1. Orice activitate poate fi reconsiderată ca activitate dependentă dacă îndeplinește cel puțin unul dintre următoarele criterii:*

*a) beneficiarul de venit se află într-o relație de subordonare față de plătitorul de venit, respectiv organele de conducere ale plătitorului de venit, și respectă condițiile de muncă impuse de acesta, cum ar fi: atribuțiile ce îi revin și modul de îndeplinire a acestora, locul desfășurării activității, programul de lucru;*

*b) în prestarea activității, beneficiarul de venit folosește exclusiv baza materială a plătitorului de venit, respectiv spații cu înzestrare corespunzătoare, echipament special de lucru sau de protecție, unelte de muncă sau altele asemenea și contribuie cu prestația fizică sau cu capacitatea intelectuală, nu și cu capitalul propriu;*

*c) plătitorul de venit suportă în interesul desfășurării activității cheltuielile de deplasare ale beneficiarului de venit, cum ar fi indemnizația de delegare-detașare în țară și în străinătate, precum și alte cheltuieli de această natură;*

*d) plătitorul de venit suportă indemnizația de concediu de odihnă și indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă, în contul beneficiarului de venit.*

*2.2. În cazul reconsiderării unei activități ca activitate dependentă, impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii, stabilite potrivit legii, vor fi recalculat și virate, fiind datorate solidar de către plătitorul și beneficiarul de venit. În acest caz se aplică regulile de determinare a impozitului pentru veniturile din salarii realizate în afara funcției de bază.*

**Raportat la prevederile art. 7, alin. 2, și 2.1 Cod fiscal, trebuie reținute următoarele:**

- Asistentul medical PFI se află într-o relație de subordonare față de plătitorul de venit, respectiv față de organele de conducere ale acestuia, respectând totodată condițiile de muncă impuse de acesta. Atât modul de organizare a activității unității cât și exercitarea atribuțiilor profesionale presupun încadrarea într-un program de lucru, în relații ierarhice, desfășurarea activității la un loc de muncă prestabilit etc., întrunind absolut toate condițiile unui contract individual de muncă.

- De asemenea, este evident că „în prestarea activității, beneficiarul de venit folosește exclusiv baza materială a plătitorului de venit, respectiv spații cu înzestrare corespunzătoare, echipament special de lucru sau de protecție, unelte de muncă sau altele asemenea și contribuie cu prestația fizică sau cu capacitatea intelectuală, nu și cu capitalul propriu.”

În unitățile în care există contracte încheiate cu asistenți medicali PFI acestea sunt reclasificate de organul fiscal drept activități dependente, cu obligația de plată a impozitului aferent muncii salariate. În acest sens, trebuie reținute prevederile art. 7, alin. 2.2 Cod fiscal: „În cazul reconsiderării unei activități ca activitate dependentă, impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii, stabilite potrivit legii, vor fi recalulate și virate, fiind datorate solidar de către plătitorul și beneficiarul de venit. În acest caz se aplică regulile de determinare a impozitului pentru veniturile din salarii realizate în afara funcției de bază.”

Această interpretare este aplicabilă și situației medicilor care-și desfășoară activitatea în unitățile sanitare publice în baza unor contracte civile/în calitate de PFI/PFA.

**2. Conform OUG 34/2006 contractarea acestor servicii trebuie să respecte condițiile aplicabile achizițiilor publice, inclusiv cele de publicitate. Practicarea acestei forme de contractare încalcă liberul acces la desfășurarea activității în unitățile sanitare publice în condițiile în care persoanele nu sunt contractate în condiții concurențiale.**

Considerăm că toate acestea constituie motive suficiente pentru a stopa acest fenomen prin intervenția directă a Ministerului Sănătății.

Cu stimă,

Președinte,  
Rotilă Viorel

